ECONOMÍA · 1.º BACHILLERATO

UNIDAD 7
El papel del Estado en la economía

Apuntes de Ramiro Castillo · Colegio MM. Concepcionistas (Princesa) · Curso 2026-2027

¿Qué vas a aprender?

- Qué son los fallos de mercado y cuál es su catálogo completo.
- Cómo se clasifican los bienes según rivalidad y exclusión, y por qué el polizón lo estropea todo.
- Qué funciones cumple el sector público y con qué instrumentos.
- Qué son los fallos del Estado y cómo se compara con cabeza intervenir y no intervenir.

LA ESCENA

El señor de las moscas, la novela de William Golding que probablemente leas en esta etapa, abandona a un grupo de niños en una isla desierta. Su esperanza de rescate depende de una hoguera encendida en lo alto: si un barco pasa y no hay humo, no habrá segunda oportunidad. La hoguera beneficia a todos, arda quien la vigile, y ahí está su condena. Cada niño prefiere cazar o bañarse mientras otro echa leña, todos razonan igual, y cuando por fin pasa un barco, la hoguera está apagada.

Golding escribió una fábula sobre la civilización, y dentro le salió el problema económico de esta unidad: hay cosas valiosas que el interés individual, dejado solo, no produce. Apunta la pregunta de arranque: ¿qué tienen en común la hoguera, un faro y el alumbrado de tu calle, y por qué ninguno funciona por suscripción voluntaria?



El faro de Cabo Mayor, en Santander: alumbrando gratis a todo el que pasa.

1. Cuando el mercado falla

Las unidades anteriores mostraron mercados haciendo bien su trabajo: precios que informan, competencia que disciplina, equilibrios que coordinan a millones sin director de orquesta. Esta unidad cataloga las situaciones en que ese mecanismo produce resultados ineficientes o socialmente

inaceptables: los **fallos de mercado**. Son cinco, y su lista es pregunta segura de examen: las externalidades, los bienes públicos, la información asimétrica, el poder de mercado (ya estudiado en la unidad 5) y la desigualdad extrema, que no es una ineficiencia técnica pero sí un resultado que las sociedades deciden corregir.

2. Externalidades: cuando el precio no lo cuenta todo

Una **externalidad** es un efecto de una actividad sobre terceros que no participan en ella y que el precio no recoge. La incineradora cuyo humo respira el barrio genera una externalidad **negativa**: parte del coste real de su producción lo pagan otros, así que el mercado, guiado por costes incompletos, produce *demasiado*. Quien restaura su fachada y embellece la calle entera genera una **positiva**: parte del beneficio se lo llevan otros gratis, así que el mercado produce *demasiado poco*. Fíjate en la simetría, porque es el matiz que distingue notas: la externalidad positiva también es un fallo.

El remedio clásico lleva nombre propio: el **impuesto pigouviano** grava la actividad dañina exactamente en el valor del daño, de modo que quien contamina vea el coste completo y decida con la información verdadera delante. Para las positivas, el instrumento simétrico es la subvención: por eso se subvencionan las vacunas y la rehabilitación de fachadas. La finura de ambos está en que no prohíben ni planifican: corrigen el precio y dejan decidir.

3. Bienes públicos y el problema del polizón

Los bienes se clasifican con dos preguntas técnicas. ¿Es **rival**, de modo que tu consumo reduce el mío? ¿Es **excluible**, de modo que puede impedirse el acceso a quien no paga? Un pan es rival y excluible: bien privado. Una plataforma de series es no rival (millones ven lo mismo a la vez) pero excluible por suscripción: bien de club. Un caladero de pesca es rival y no excluible: recurso común, condenado a la sobreexplotación si nadie lo gobierna. Y el **bien público puro** suspende las dos preguntas a la vez: el faro, la defensa, el alumbrado. Ni tu consumo gasta el mío ni se puede apagar la luz solo para el moroso.

Esa segunda propiedad fabrica al personaje central de la unidad: el **polizón** (*free rider*), que disfruta sin pagar confiando en que contribuyan otros. Como todos pueden razonar igual, y los niños de Golding lo demuestran, el bien no se produce por suscripción voluntaria, y por eso los bienes públicos se financian con impuestos obligatorios: la solución colectiva al problema que la voluntariedad no resuelve.

Para los recursos comunes existe además una tercera vía entre el Estado y la privatización, y la descubrió una economista estudiando, entre otros casos, algo muy nuestro: Elinor Ostrom documentó cómo los regantes de la huerta de Valencia llevan siglos gestionando el agua (un recurso común de manual) con reglas propias, turnos vigilados por todos y su Tribunal de las Aguas juzgando en la puerta de la catedral cada jueves. Comunidades bien organizadas pueden gobernar lo común sin esperar al BOE, y ese hallazgo le valió el Nobel.



ACLARACIÓN DEL PROFE

El error estrella del tema: definir bien público como «lo que da el Estado». El criterio es técnico (no rival y no excluible), nunca de titularidad. La sanidad es rival (una cama ocupada no está libre) y excluible (se podría cobrar), así que *no* es un bien público puro: se provee públicamente por razones de equidad y externalidades, que es una decisión distinta. Argumentar esa diferencia con la sanidad vale puntos casi siempre.

4. Información asimétrica

Hay mercados donde una parte sabe mucho más que la otra: el vendedor del coche usado conoce sus averías, el taller sabe de tu motor lo que tú no, el asegurado conoce sus riesgos mejor que la aseguradora. El economista George Akerlof demostró con el mercado de coches usados (su famoso «mercado de limones») que la desconfianza resultante puede encoger un mercado hasta casi matarlo: si el comprador teme llevarse un cacharro, solo ofrece precios bajos, y a esos precios los buenos coches se retiran, confirmando el temor. Contra la asimetría trabajan las garantías, las reseñas, los presupuestos por escrito y buena parte de la regulación de consumo, que obliga a revelar lo que el vendedor sabe y el comprador no.

5. Funciones e instrumentos del sector público

Frente al catálogo de fallos, el sector público despliega cuatro **funciones**. La de **asignación** corrige fallos concretos: provee bienes públicos, grava externalidades, regula monopolios naturales. La de **redistribución** persigue la equidad con impuestos progresivos y transferencias, de las becas a las pensiones. La de **estabilización** suaviza el ciclo sosteniendo la demanda en las recesiones, con la caja de herramientas keynesiana que la segunda evaluación abrirá. La de **regulación** fija las reglas del juego: competencia, consumo, trabajo, medio ambiente. Sus **instrumentos** son los impuestos, el gasto y la provisión públicos, las transferencias y la normativa.

6. El Estado también falla

La unidad quedaría coja (y tramposa) sin su última sección. Que el mercado falle no garantiza que la intervención mejore las cosas, porque el Estado tiene sus propios fallos: le falta información (la lección de Hayek no desaparece por buenas intenciones), sus decisores responden a incentivos electorales y burocráticos, los regulados capturan a veces al regulador, y toda intervención cuesta recursos. La escuela de Hogwarts bajo Dolores Umbridge, que conociste en la unidad 4, es la caricatura útil: regulación asfixiante presentada como protección. El criterio adulto no elige entre la isla sin Estado de Golding y el colegio hiperregulado de Umbridge: compara las imperfecciones reales de intervenir y de no intervenir, caso a caso, y elige el defecto más barato.

Dos preguntas obligadas ante cualquier propuesta de intervención: ¿qué fallo de mercado concreto corrige? ¿Y sus propios costes y fallos, pesan menos que el problema que ataca? Sin las dos respuestas, la discusión es pancarta.

EJERCICIO RESUELTO · El clasificador de bienes

Clasifiquemos cuatro bienes con las dos preguntas técnicas. El **pan**: rival y excluible, bien privado. El **faro**: no rival (la luz que guía a un barco no se gasta para el siguiente) y no excluible, bien público puro, imposible de cobrar por suscripción. La **autopista de peaje** fluida: no rival mientras no se congestione, pero excluible mediante la barrera: bien de club, y la tecnología del peaje es justo lo que la saca de la categoría anterior. El **caladero**: rival (cada pez capturado falta) y no excluible en alta mar: recurso común, el candidato a la sobreexplotación que gobiernan cuotas, vedas o instituciones a lo Ostrom. Observa el método: dos preguntas, cuatro casillas, y la titularidad no ha aparecido en ningún momento.

EL RINCÓN DE FICCIONOMÍA · *WALL·E*

WALL·E (2008), la joya de Pixar, empieza en una Tierra abandonada bajo montañas de basura, con un robot compactador como último habitante. Detrás de la ternura hay un experimento mental de esta unidad llevado al límite: un planeta donde nadie pagó nunca el coste completo de lo que producía y consumía (la externalidad negativa total) y donde el poder ha acabado en manos de una megacorporación-gobierno, Buy n Large, que es fallo de mercado y fallo

de Estado fundidos en uno. Cuando la veas, hazle la doble pregunta del tema: ¿qué precios mintieron para llegar ahí, y qué árbitro faltó o sobró?

Resumen de la unidad

- Los fallos de mercado son cinco: externalidades, bienes públicos, información asimétrica, poder de mercado y desigualdad.
- Las externalidades negativas producen de más y las positivas de menos; el impuesto pigouviano y la subvención corrigen el precio.
- Los bienes se clasifican por rivalidad y exclusión; el polizón impide la provisión voluntaria del bien público puro, y lo común admite el gobierno comunitario que estudió Ostrom.
- El sector público asigna, redistribuye, estabiliza y regula, con impuestos, gasto, transferencias y normas.
- El Estado también falla, y la decisión seria compara imperfecciones a ambos lados.

Actividades

1. **Cada fallo con su nombre.** Clasifica: el humo de una incineradora sobre un barrio; un vecino que nunca paga la luz de la escalera; un taller que sabe de tu coche más que tú; la única operadora de internet de una comarca; quien restaura su fachada y embellece la calle.
2. **El clasificador.** Sitúa en sus casillas de rivalidad y exclusión: una serie en streaming, la defensa nacional, un parque abarrotado un domingo y la sanidad hospitalaria, argumentando esta última con especial cuidado.
3. **Pigou en acción.** Explica cómo funciona un impuesto al CO2 con el esquema de la externalidad, y por qué un impuesto excesivo también empobrecería.
4. **Ostrom en casa.** Investiga el Tribunal de las Aguas de Valencia (o un coto de pesca o pastos comunales de tu zona) y describe sus reglas con el vocabulario del tema: qué recurso común gobierna, cómo vigila y qué pasaría sin él.
5. **El interrogatorio.** Elige una intervención pública en debate (topes al alquiler, impuestos al azúcar, prohibición de coches contaminantes) y sométela a las dos preguntas de la idea clave, con una conclusión razonada.
6. **Ficcionomía.** Tras ver *WALL·E*, redacta una página: qué fallos de mercado y de Estado retrata la Tierra de la película, y qué dos medidas de esta unidad habrían cambiado el final.
7. **Vuelve a la pregunta inicial.** Responde qué comparten la hoguera, el faro y el alumbrado, por qué fracasa la suscripción voluntaria y cómo resuelve cada sociedad ese fracaso.

Quién es quién en esta unidad

- **Arthur C. Pigou (1877–1959):** economista de Cambridge, discípulo de Marshall. Formalizó las externalidades y el impuesto que las corrige y lleva su nombre; cada impuesto al tabaco o al carbono es nieto suyo.
- **Elinor Ostrom (1933–2012):** politóloga estadounidense, primera mujer con el Nobel de Economía (2009). Demostró, con casos como los regantes valencianos, que las comunidades pueden gobernar recursos comunes sin Estado ni privatización.
- **George Akerlof (n. 1940):** economista estadounidense, Nobel en 2001 por el análisis de la información asimétrica: su artículo sobre el «mercado de limones» cabe en diez páginas y cambió la disciplina.

DEFINICIONES PARA MEMORIZAR

- **Fallo de mercado**: situación en la que el resultado del mercado es ineficiente o socialmente inaceptable.
- **Externalidad**: efecto de una actividad sobre terceros que no queda recogido en el precio.
- **Bien público puro**: bien no rival y no excluible a la vez, como el faro o la defensa.
- **Polizón**: quien disfruta de un bien sin pagar por él, confiando en que contribuyan otros.
- **Impuesto pigouviano**: gravamen igual al daño externo, que iguala el coste privado con el social.

Glosario

- **Fallo de mercado:** situación en que el resultado del mercado es ineficiente o socialmente inaceptable.
- **Externalidad:** efecto sobre terceros no recogido en el precio, negativa o positiva.
- **Impuesto pigouviano:** gravamen igual al daño externo, que iguala coste privado y social.
- **Rivalidad y exclusión:** que tu consumo reduzca el mío; que pueda impedirse el acceso a quien no paga.
- **Bien público puro:** no rival y no excluible a la vez, como el faro o la defensa.
- **Recurso común:** rival y no excluible, como un caladero; candidato a la sobreexplotación.
- **Polizón:** quien disfruta sin pagar esperando que contribuyan otros.
- **Información asimétrica:** intercambio donde una parte sabe mucho más que la otra.
- **Funciones del sector público:** asignación, redistribución, estabilización y regulación.
- **Fallos del Estado:** información limitada, incentivos políticos, captura del regulador y costes de la propia intervención.

Para saber más

- Libro de texto: *Economía 1.º Bachillerato*, McGraw Hill, Unidad 7.
- Golding, W., *El señor de las moscas*. Léela entera: es corta, es dura y es media asignatura de teoría política.
- Un jueves cualquiera a mediodía, el Tribunal de las Aguas sigue reuniéndose en la Puerta de los Apóstoles de la catedral de Valencia. Se puede ir a verlo, y pocas excursiones enseñan más economía.

Checklist de dominio

Antes del examen, comprueba que puedes hacer todo esto sin ayuda:

- ☐ Clasificar los fallos de mercado de una lista de casos, con su porqué.
- ☐ Aplicar el test de rivalidad y exclusión a cualquier bien, sanidad incluida.
- ☐ Explicar el impuesto pigouviano comparando equilibrio privado y óptimo social.
- ☐ Asignar medidas reales a las cuatro funciones del sector público.
- ☐ Someter una intervención al interrogatorio de las dos preguntas de la idea clave.
- ☐ Contar el caso de Ostrom y los regantes valencianos como tercera vía para lo común.

Esquema explicado

Una hoja para repasar la víspera del examen. Cada herramienta, con lo que hace y el error que más se penaliza.

El catálogo de fallos	Externalidades, bienes públicos, información asimétrica, poder de mercado, desigualdad. *Ojo*: olvidar la externalidad positiva.
Test rival / excluible	Dos preguntas técnicas, cuatro casillas. *Ojo*: clasificar por quién paga; la titularidad no es criterio.
Impuesto pigouviano	Igual al daño, ni más ni menos. *Ojo*: sobrecorregir también empobrece.
Las cuatro funciones	Asignación, redistribución, estabilización, regulación. *Ojo*: confundir redistribuir con corregir fallos.
Fallos del Estado	Información, incentivos, captura, coste. *Ojo*: concluir sin comparar imperfecciones a ambos lados.